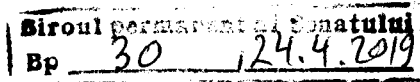




PRIM MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de doamna deputat PSD Roxana Mânzatu împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 30/2019**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 12 alin. (8<sup>1</sup>) din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unei noi posibilități de acordare a unei mese gratuite elevilor înscriși în învățământul profesional și tehnic cu durata de minimum 3 ani și prin intermediul serviciilor de catering, nu numai prin intermediul cantinelor școlare, cum este în prezent, acoperirea cheltuielilor urmând să se asigure din bugetele locale sau de la consiliile județene.

## II. Observații și propuneri

1. Menționăm că forma actuală a art. 12 alin. (8<sup>1</sup>) teza I din *Legea nr. 1/2011*, prevede că *„Elevii înscriși în învățământul profesional și tehnic cu durata de minimum 3 ani pot beneficia de masă și cazare gratuită în cantinele și internatele școlare.*

Având în vedere că funcționarea cantinelor școlare presupune resurse financiare, umane și logistice însemnate, precum și faptul că numărul cantinelor școlare poate fi redus în comparație cu numărul unităților de învățământ profesional și tehnic, inițiativa legislativă oferă o alternativă facilă pentru asigurarea mesei gratuite.

Cazarea și masa gratuită oferită elevilor din unităților de învățământ profesional și tehnic ar putea contribui la resuscitarea acestui segment al învățământului românesc, putând genera efecte pozitive pentru piața muncii, dar ar putea, în același timp, să contribuie și la reducerea absenteismului și al abandonului școlar.

2. Potrivit prevederilor art. 12 alin. (8<sup>1</sup>) teza a II-a din *Legea nr. 1/20011* *„Acoperirea cheltuielilor pentru cazarea și masa acestora se poate asigura din bugetele locale sau de la consiliile județene, prin decizii proprii”.*

Prin modificarea preconizată în inițiativa legislativă, norma ar dobândi un caracter imperativ, instituindu-se practic o grevare a bugetelor locale/județene.

În aceste condiții, se poate pune în discuție afectarea *principiului autonomiei locale*, dimensiunea financiară, consacrat prin dispozițiile art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*<sup>1</sup> și dezvoltat în cuprinsul *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, potrivit art. 10 din *Legea nr. 215/2001*, *„Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale”.*

---

<sup>1</sup> *Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*

De asemenea, prin *Decizia nr. 442/2015*<sup>2</sup>, Curtea Constituțională a statuat faptul că „regimul general al autonomiei locale privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, autorități care soluționează și gestionează, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii”.

În acest context, propunem reformularea art. 12 alin. (8<sup>1</sup>) teza a II-a doua, astfel: (...) „Cheltuielile pentru cazarea și masa acestora se pot asigura, în limita sumelor prevăzute distinct cu această destinație în bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora”.

În acest caz nu va fi adusă atingere regimului general al autonomiei locale, întrucât decizia cu privire la necesitatea și oportunitatea acordării gratuității pentru masă și cazare va aparține autorităților deliberative de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, prin raportare la resursele financiare aflate la dispoziție.

3. Precizăm că în *Expunerea de motive* nu sunt evidențiate concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, impactul socio-economic, consultările derulate, fiind nesocotite astfel exigențele de tehnică legislativă prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;

<sup>3</sup> (1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socio-economic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

(2) În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea trebuie să cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite.

(3) Forma finală a instrumentelor de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative trebuie să cuprindă referiri la avizul Consiliului Legislativ și, după caz, al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Curții de Conturi sau Consiliului Economic și Social.

De asemenea, menționăm că intervenția legislativă preconizată constă doar în modificarea art. 12 alin. (8<sup>1</sup>) din *Legea nr.1/2011*, fiind necesară reformularea corespunzătoare a titlului inițiativei legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor.**

Cu stimă,

  
**Viorica DĂNCILĂ**  
  
**PRIM-MINISTRU**



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului

---

(4) Guvernul stabilește structura și conținutul detaliat al instrumentelor de prezentare și motivare pentru actele normative inițiate de Guvern.